



РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

Муниципальное образование «Селенгинский район»
Администрация муниципального образования
«Селенгинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«31» декабря 2008г.

№ 638

г.Гусиноозерск

Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам

В целях оценки эффективности применения налоговых льгот по местным налогам постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок).
2. Финансово-экономическому управлению Селенгинского района ежегодно, до 28 февраля года, следующего за отчетным, производить оценку эффективности налоговых льгот.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансово-экономического управления Селенгинского района Аюшееву С.Б.

Глава муниципального образования
«Селенгинский район»:



Н.Д.Бадмаев

**Порядок проведения оценки эффективности
предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот
по местным налогам**

Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот, расчет выпадающих доходов местного бюджета, перечень и последовательность действий при проведении оценки, состав исполнителей.

1.1. Цели проведения оценки.

Оценка эффективности предоставляемых в Селенгинском районе налоговых льгот производится в целях сокращения потерь местного бюджета, связанных с их предоставлением. Проведение оценки должно способствовать оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме налоговых льгот.

1.2. Объекты оценки.

Объектами оценки являются:

а) финансовый эффект от предоставления налоговых льгот (в том числе льгот в виде применения пониженной ставки налога). Оценка производится в разрезе отдельно взятых видов налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей.

В качестве эффекта от предоставляемых налоговых льгот рассматриваются:

- полученные налоговые поступления в местный бюджет, которые связаны с использованием налоговых льгот;
- экономия средств местного бюджета.

В случае если сумма эффекта от предоставляемых налоговых льгот превышает сумму или равняется сумме предоставленных налоговых льгот, это означает достаточную финансовую эффективность оцениваемых налоговых льгот. В случае если сумма эффекта от предоставляемых налоговых льгот меньше суммы предоставленных налоговых льгот, то налоговая льгота имеет низкую финансовую эффективность;

б) социальный эффект от предоставления налоговых льгот (в том числе льгот в виде применения пониженной ставки налога). Социальный эффект от предоставления региональных налоговых льгот выражается:

- в повышении уровня жизни населения района (повышение покупательской способности, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, экономия личных средств незащищенных слоев населения);

○ - в создании рабочих мест;

○ - в достижении иных социально значимых результатов, зависящих или обеспечиваемых деятельностью налогоплательщика (улучшение качества, увеличение объемов предоставляемых услуг и другие).

1.3. Дата проведения оценки.

Оценка эффективности налоговых льгот производится по состоянию на конец отчетного года и при внесении предложений о введении новых налоговых льгот.

2. Методологические подходы к проведению оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Последовательность оценки.

Оценка эффективности налоговых льгот производится по этапам:

- первый этап - инвентаризация и мониторинг предоставленных в соответствии с действующим законодательством налоговых льгот;
- второй этап - определение суммы (объема) предоставленных налоговых льгот;
- третий этап - определение суммы прироста налоговых доходов, поступающих в местный бюджет (или суммы экономии бюджетных средств) в результате использования налоговых льгот;
- четвертый этап - сопоставление суммы (объема) предоставленных налоговых льгот с суммами прироста налоговых доходов, поступающих в местный бюджет, и суммами экономии бюджетных средств.

2.2. Обеспечение инвентаризации (учета) предоставленных налоговых льгот.

Финансово-экономическим управлением ежегодно проводится инвентаризация налоговых льгот, по результатам которой составляется реестр действующих налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по следующей форме:

Реестр действующих налоговых льгот на "___" _____ 200_ года

Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления	Категория получателей	Нормативный акт

При введении новых налоговых льгот, прекращении льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

2.3. Источники информации для оценки.

Осуществляемые при проведении оценки расчеты эффективности должны базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации.

Источниками информации являются:

- налоговая инспекция;
- получатели льгот или претендующие на их получение лица.

3. Требования к оценке эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

3.1. Планируемые к введению на территории Селенгинского района налоговые льготы должны быть предварительно оценены на предмет их финансовой эффективности. Оценка должна быть произведена с учетом требований и методологических подходов, изложенных в настоящем Порядке.

3.2. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется на основе таблицы "Результаты оценки бюджетной (финансовой) эффективности планируемых к предоставлению в 200_ г. налоговых льгот", по форме, приведенной в приложении №2 к настоящему Порядку.

3.3. Экспертизу материалов оценки, подтверждающих финансовую эффективность планируемых к введению налоговых льгот, обеспечивает Финансово-экономическое управление Селенгинского района.

4. Методика оценки эффективности региональных налоговых льгот

4.1. Расчет бюджетного (финансового) эффекта от предоставленных налоговых льгот проводится по формуле:

$$\text{Э} = \text{НПл} - \text{СНЛ, руб.},$$

где:

Э - сумма бюджетного (финансового) эффекта от предоставления налоговой льготы, руб.;

НПл - сумма полученных налоговых поступлений после предоставления льготы (сумма возможной экономии средств бюджета в результате использования налоговой льготы и предполагаемый размер этой экономии), руб.;

СНЛ - сумма предоставленной налоговой льготы за соответствующий период, руб.

По проведении расчетов их результаты оформляются в виде таблицы по форме, приведенной в приложении №1 к настоящему Порядку.

4.2. Особенности оценки эффективности льгот по отдельным категориям налогоплательщиков.

4.2.1. Особенности оценки эффективности льгот в отношении бюджетных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

Если получателем налоговых льгот выступают бюджетные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, эффект от предоставления налоговых льгот признается равным сумме экономии бюджетных средств по расходам на уплату налогов, по которым предоставлены льготы.

4.2.2. Особенности оценки эффективности льгот в отношении субъектов инвестиционной деятельности.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности рассматривается фактический (плановый) прирост налоговых поступлений в местный бюджет. Сумма этого прироста определяется по результатам оценки инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности.

4.2.3. В отношении налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, а также являющихся субъектами малого и среднего

предпринимательства, финансовый эффект от предоставления налоговых льгот не определяется. По данной категории налогоплательщиков проводится оценка социальной эффективности налоговых льгот.

4.2.4. Оценка эффективности налоговых льгот по видам налогов и льгот, предоставляемых различным категориям налогоплательщиков.

Оценка эффективности налоговых льгот по видам налогов в случае необходимости может проводиться с использованием иных (по отношению к определенным настоящим Порядком) индивидуальных методик для каждой отдельной существующей налоговой льготы, в зависимости от видов налогов, особенностей определения налоговой базы, способов исчисления и взимания.

4.3. Оценка социальной эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется путем сопоставления показателей социального эффекта, имевших место до момента предоставления налоговой льготы, с показателями социального эффекта, сложившимися на момент оценки.

4.3.1. Для оценки социальной эффективности предоставления налоговых льгот в качестве показателя социального эффекта применяется коэффициент социальной эффективности предоставления налоговых льгот, определяемый по формуле:

$$K_{сэ} = (K_{бэр} + K_{зпл}) \times \frac{Ч_{нрм}}{Ч_{зн}}$$

где:

$K_{сэ}$ – коэффициент социальной эффективности

предоставления налоговых льгот;

$K_{бэр}$ – коэффициент, характеризующий превышение уровня

безработице в месте предоставления налоговых льгот над средним уровнем безработицы;

$K_{зпл}$ – коэффициент, характеризующий превышение

уровня заработной платы при предоставлении налоговых льгот над средним уровнем заработной платы в месте, где реализуется проект;

$Ч_{нрм}$ – количество новых рабочих мест, создаваемых

в результате предоставления налоговых льгот;

$Ч_{зн}$ – численность занятых (количество рабочих мест

в месте, где реализуется инвестиционный проект.

Коэффициент $K_{бэр}$, характеризующий превышение уровня

безработицы в муниципальном образовании, где предоставляются налоговые льготы, над средним по региону уровнем безработицы, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{бзр}} = \frac{b_i}{K_{\text{б}}}$$

где:

$K_{\text{бзр}}$ - уровень безработицы в месте предоставления

налоговых льгот;

$K_{\text{б}}$ - средний уровень безработицы.

Коэффициент $K_{\text{зпл}}$, характеризующий превышение уровня

заработной платы при предоставлении налоговых льгот над средним уровнем заработной платы в месте реализации инвестиционного проекта, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{зпл}} = \frac{z_{\text{пл}}}{z_{\text{пл}i}}$$

где:

$K_{\text{зпл}}$ - уровень заработной платы при

предоставлении налоговых льгот;

$K_{\text{зпл}i}$ - средний уровень заработной платы в мест

предоставления налоговых льгот.

4.3.2. Для оценки социальной эффективности льгот в отношении иных субъектов, являющихся получателями указанных льгот, применяется расчет коэффициента социальной значимости, определяемый по формуле:

$$КСЗ = \text{СНЛ} / \text{ОЛ},$$

где:

КСЗ - коэффициент социальной значимости;

СНЛ - сумма предоставленной налоговой льготы для данной категории получателей льгот за соответствующий период, руб.;

ОЛ - общая сумма всех предоставленных налоговых льгот для всех категорий получателей льгот за соответствующий период, руб.

При проведении оценки используются показатели в натуральном или денежном выражении.

Приложение №1
к Порядку проведения оценки
эффективности предоставленных и
планируемых к предоставлению
налоговых льгот

РЕЗУЛЬТАТЫ
оценки бюджетной (финансовой) эффективности предоставленных
налоговых льгот за _____ 200_ г.

(руб.)

Наименование налога и категории налогоплательщиков, получивших льготу	Сумма фактически полученной налоговой льготы	Сумма бюджетного (финансового) эффекта от предоставления налоговой льготы	Сумма экономии средств местного бюджета при предоставлении налоговой льготы	Оценка эффективности (гр. 3 + гр. 4 - гр. 2)
	2	3	4	5

Приложение №2
к Порядку проведения оценки
эффективности предоставленных и
планируемых к предоставлению
налоговых льгот

РЕЗУЛЬТАТЫ
оценки бюджетной (финансовой) эффективности планируемых
к предоставлению в 200_ г. налоговых льгот

(руб.)

Наименование налога и категории налогоплательщика в, получивших льготу	Сумма налоговой льготы	Сумма бюджетного (финансового) эффекта от предоставления налоговой льготы	Сумма экономии средств местного бюджета при предоставлении налоговой льготы	Оценка эффективности (гр. 3 + гр. 4 - гр. 2)
1	2	3	4	5