

Администрация
муниципального образования
«Селенгинский район»
Республики Бурятия



Буряад Уласай
«Сэлэнгын аймаг» гэхэн
ньютагай засагай байгууламжын
Захиргаан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «15» марта 2024 г.

№ 246

Об утверждении Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2024 -2028 годы»

В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Селенгинский район», руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 18.12.2014 № 211-р «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Селенгинский район», в целях эффективного управления средствами местного бюджета Администрация муниципального образования «Селенгинский район», **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2024-2028 годы».

2. Признать утратившим силу:

2.1.Постановление Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 30.12.2019 г. № 1205 «Об утверждении программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом в муниципальном образовании «Селенгинский район» на 2020-2024 годы» ;

2.2.Постановление Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 11.02.2021 г. № 120 «О внесении изменений «Об утверждении программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом в муниципальном образовании «Селенгинский район» на 2020-2024 годы», утвержденное постановлением Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 30.12.2019 г. № 1205.;

2.3.Постановление Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 22.04.2021 г. № 356 «О внесении изменений «Об утверждении программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом в муниципальном образовании «Селенгинский район» на

«Селенгинский район» от 20.02.2024 г. № 144 «О внесении изменений «Об утверждении программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом в МО «Селенгинский район» на 2020-2025 годы», утвержденное постановлением Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 30.12.2019 г. № 1205.

3. Установить, что в ходе реализации программы отдельные мероприятия могут уточняться, а объемы финансирования мероприятий подлежат корректировке с учетом исполнения бюджета муниципального района.

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на председателя Комитета по финансам муниципального образования «Селенгинский район» (Цыренова Ж.Ц.).

5. Данное постановление разместить на официальном сайте муниципального образования «Селенгинский район» (Цыренов Т.С.).

6. Настоящее постановление вступает в силу на правоотношение возникшие с 01.01.2024 года.

**Глава муниципального
образования «Селенгинский район»**



С.Д.Гармаев

Исполнитель: Комитет по финансам,
Биликтуева Д.М.
Тел. 830145 44317

ПАСПОРТ
Муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2024-2028 годы»

Наименование программы	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2024-2028 годы				
Ответственный исполнитель программы	Комитет по финансам муниципального образования «Селенгинский район»				
Соисполнители программы	Комитет по планированию, экономическому развитию и туризму Администрации муниципального образования «Селенгинский район»; Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования «Селенгинский район»				
Подпрограммы программы	1. Повышение эффективности управления муниципальными финансами. 2. Совершенствование межбюджетных отношений. 3. Управление муниципальным долгом.				
Цель и задачи программы	Повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами и муниципальным долгом. 1. Обеспечение условий для эффективного использования средств местного бюджета. 2. Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами. 3. Обеспечение эффективного управления муниципальным долгом.				
Целевые индикаторы (показатели) программы	- оценка качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Селенгинский район» по оценке Министерства финансов Республики Бурятия; - доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета; - уровень долговой нагрузки на муниципальный бюджет				
Сроки реализации программы	На 2024 – 2028годы				
Объемы бюджетных ассигнований программы	в тыс.руб.				
	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ
	2024 г.	32 671,69237		121,6	32 550,09237
	2025 г.	30 294,0		126,5	30 167,5
	2026 г.	30 502,8		131,6	30 371,2

	2027 г.	30 371,2*			30 371,2*
	2028 г.	30 371,2*			30 371,2*
	Всего	154 210,8923 7*		379,7	153 831,1923 7*
Ожидаемые результаты реализации программы	Реализация программы позволит к 2028 году: - оценка качества управления муниципальными финансами муниципального образования «Селенгинский район» по оценке Министерства финансов Республики Бурятия не ниже 2 баллов; - доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета - не более 0,10%; - уровень долговой нагрузки на муниципальный бюджет- не более 50%.				
Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)					

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы развития, анализ основных показателей

Устойчивая система муниципальных финансов является одним из важнейших факторов эффективного функционирования муниципального управления и имеет ключевое значение для долгосрочного устойчивого развития района, повышения качества жизни населения.

За последние годы в районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами.

Благодаря переходу с 2009 года от годового составления и утверждения местного бюджета к среднесрочному бюджету на очередной финансовый год и плановый период, обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, повышение устойчивости бюджетной системы при различных сценариях социально-экономического развития района, долгосрочная сбалансированность и устойчивость местного бюджета, обоснованность планирования бюджетных расходов.

В целях выполнения бюджетных обязательств Комитет по финансам муниципального образования «Селенгинский район» постоянно отслеживает ход исполнения местного бюджета с целью своевременного прогнозирования кассовых разрывов и принятия мер по их ликвидации. Это гарантирует стабильное финансирование текущих расходов бюджета, своевременное и полное выполнение принятых обязательств.

Создана система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета. Основными целями проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, являются повышение качества планирования и исполнения местного бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, стимулирование главных распорядителей к повышению качества управления финансами на стадии планирования и исполнения местного бюджета и формирования отчетности. Мониторинг направлен на анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих элементы бюджетного процесса.

В муниципальном образовании «Селенгинский район» введены формализованные методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципалитетов.

Политика в области управления муниципальным долгом является неотъемлемой частью политики управления муниципальными финансами Селенгинского района. Проведение эффективной долговой политики способствует организации своевременного финансирования социально значимых и инвестиционных расходов бюджета. Такая политика характеризуется не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления

муниципальным долгом, публичностью его состояния.

Муниципальная программа содержит особые расходы - расходы на обслуживание муниципального долга, которые определяются объемом и структурой долговых обязательств, не могут перераспределяться внутри муниципальной программы, не имеют прямого влияния на достижение ее целей. Объем расходов на обслуживание долговых обязательств зависит от сценариев бюджетной политики и соответственно долговой политики.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами за 2020 и 2021 год муниципальному образованию «Селенгинский район» присвоено высокое качество, соответствующая надлежащему уровню.

За достигнутые успехи в 2014 году в обеспечении высокого качества управления муниципальными финансами Министерством финансов Республики Бурятия вручен Диплом третьей степени – присвоена 1 степень качества.

За достигнутые успехи в 2015 году в обеспечении высокого качества управления муниципальными финансами Министерством финансов Республики Бурятия вручен Диплом второй степени – присвоена 1 степень качества.

В сравнении с муниципальными образованиями Республики Бурятия отдельные показатели качества управления муниципальными финансами характеризуются значениями указанными в таблице 1.

Таблица 1

**Показатели качества управления муниципальными финансами в МО
«Селенгинский район» за 2021 год**

№	Наименование	МО «Селенгинский район»	Справочно: Районы Республики Бурятия	
			Наилучшее значение	Наихудшее значение
1.	Бюджетное планирование	7,39	9,00	4,8
2.	Исполнение бюджета	7,35	7,8	3,17
3.	Управление муниципальным долгом	7,58	8,0	3,5
4.	Управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг	4,07	5,48	2,8
5.	Прозрачность бюджетного процесса	8,5	8,5	5,0
6.	Итоговая оценка	56,16	57,58	38,08

Анализ материалов, представленных Министерством финансов Республики Бурятия, показывает, что большая часть значений индикаторов находится на среднем уровне.

Приведенные показатели качества управления муниципальными финансами свидетельствуют о необходимости продолжения решения задач

Муниципальная программа включает в себя следующие подпрограммы:
Подпрограмма 1. Повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Подпрограмма 2. Совершенствование межбюджетных отношений.

Подпрограмма 3. Управление муниципальным долгом.

Подпрограммы представлены в приложениях 1 - 3 к Муниципальной программе.

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета (далее - бюджетные ассигнования), средств бюджета Республики Бурятия. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением Совета депутатов МО «Селенгинский район» о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Таблица 3

Ресурсное обеспечение Программы - свод

в тыс.руб.				
Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ
2024 г.	32 671,69237		121,6	32 550,09237
2025 г.	30 294,0		126,5	30 167,5
2026 г.	30 502,8		131,6	30 371,2
2027 г.	30 371,2*			30 371,2*
2028 г.	30 371,2*			30 371,2*
Всего	154 210,89237 *		379,7	153 831,1923 7*

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

Ресурсное обеспечение Программы и перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации представлено в приложении 4 к Программе.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
на 2024-2028 гг.»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Повышение эффективности управления
муниципальными финансами»

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности управления муниципальными финансами					
Ответственный исполнитель	Комитет по финансам МО «Селенгинский район»					
Соисполнители подпрограммы	Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования «Селенгинский район»					
Цель и задачи подпрограммы	Обеспечение условий для эффективного использования средств местного бюджета . 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса. 2. Обеспечение сбалансированности муниципального бюджета 3. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок					
Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы	- удельный вес расходов бюджета МО формируемый в рамках программ; - охват главных распорядителей средств бюджета муниципального образования мониторингом качества финансового менеджмента ; - соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных.					
Сроки реализации подпрограммы	2024 - 2028годы					
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
	2024	9151,9107			9151,9107	
	2025	6 594,1			6 594,1	
	2026	6 594,1			6 594,1	
	2027	6 594,1*			6 594,1*	
	2028	6 594,1*			6 594,1*	
	Всего	35 528,3107*			35 528,3107*	
Ожидаемые результаты	Достижение в 2028 году: - удельный вес расходов бюджета МО формируемый в					

	рамках программ -90%; - охват главных распорядителей средств бюджета муниципального образования мониторингом качества финансового менеджмента – 100% ; - соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных – 100%.
--	---

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы развития, анализ основных показателей

Повышение эффективности управления муниципальными финансами невозможно без обеспечения сбалансированности местного бюджета. Устойчивость и сбалансированность являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются точность прогнозирования доходов бюджета, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, повышение эффективности бюджетных расходов местного бюджета, использование подходов корпоративного финансового менеджмента к управлению муниципальными финансами.

Для повышения устойчивости бюджетной системы проведена работа по развитию доходной базы, удлинению горизонта бюджетного планирования, формированию нормативно-правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений, автоматизации бюджетного процесса, ведению реестра расходных обязательств, исполнению бюджета по казначейской системе, созданию системы финансового менеджмента.

Меры бюджетного реформирования, осуществляемые в последние несколько лет, позволили установить четкий, регламентированный характер бюджетного процесса.

В целях перехода на программно-целевой метод формирования бюджета приняты следующие правовые акты:

- постановление муниципального образования «Селенгинский район» от 18.12.2014 N 211-г "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Селенгинский район»;

- приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 24.04.2012 N 36 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия».

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы в целом, следует отметить, что не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления финансовыми ресурсами бюджета,

работают в полную силу. На сегодняшний день остается ряд существенных недостатков, таких как:

- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;
- низкое качество представляемых главными распорядителями бюджетных средств материалов для формирования реестра расходных обязательств муниципального образования «Селенгинский район»;
- неудовлетворительное качество финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, которое выражается, в частности, в ежегодном наличии остатков средств на конец года на счетах главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств местного бюджета;
- отсутствие комплексной системы автоматизированного управления бюджетным процессом на этапе внедрения программно-целевых принципов формирования бюджета.

Устранение существующих недостатков возможно в рамках данной подпрограммы путем реализации основных мероприятий, направленных на совершенствование бюджетного процесса. В целом реализация подпрограммы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы: будут обеспечены рост бюджетного потенциала, долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, что приведет к расширению возможностей местного бюджета для активного развития общественной инфраструктуры и повышения качества жизни населения.

2. Основные цели и задачи

Цель подпрограммы - обеспечение условий для эффективного использования средств местного бюджета. В рамках бюджетной реформы в муниципальном районе выстроена современная система управления муниципальными финансами:

- создана целостная нормативная правовая база;
- бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения всех ранее принятых расходных обязательств;
- утверждение планов мероприятий по мобилизации доходов и повышению эффективности бюджетных расходов;
- проведение мероприятий по оптимизации расходов районного бюджета;
- осуществление контроля за полным и своевременным поступлением в районный бюджет платежей, администрируемых главными администраторами доходов Администрации района;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальным имуществом;
- развитие практики оформления и опубликования электронной брошюры «Бюджет для граждан» по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отчету о его исполнении за

отчетный год, содержащей в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта районного бюджета и отчета о его исполнении;

- осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- реализация мероприятий по оптимизации бюджетной сети.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы:

- каждый год разрабатывается План мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов муниципальных образований Селенгинского района;

- утверждена решением районного Совета депутатов от 26.12.2018 г. №288 «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Селенгинский район» на период до 2035 года», в рамках которой определены стратегические цели и задачи социально-экономического развития;

- осуществлен переход к формированию бюджета МО «Селенгинский район» в формате "скользящей трехлетки".

Для совершенствования программно-целевого принципа формирования бюджета города и осуществления деятельности администрации МО «Селенгинский район» были обеспечены:

- внесение изменений в Положение о бюджетном процессе;

- разработан Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

В целях реформирования муниципального финансового контроля и развития внутреннего контроля разработаны:

- порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В целях повышения эффективности распределения бюджетных ресурсов обеспечены разработка и внесение изменений в муниципальные правовые акты, регламентирующие распределение финансовых ресурсов. С 2012 года структурными подразделениями администрации МО «Селенгинский район» осуществляется подготовка докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы в целом, следует отметить, что не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления финансовыми ресурсами бюджета, работают в полную силу. На сегодняшний день остается ряд существенных недостатков таких, как:

- отсутствие взаимосвязи бюджетного планирования со стратегическим;

- неудовлетворительное качество финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, которое выражается, в частности, в ежегодном наличии остатков средств на конец года на счетах главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств местного бюджета;

- недостаточная открытость и доступность для граждан и организаций информации о деятельности публично-правовых образований по управлению муниципальными финансами.

Устранение существующих недостатков возможно в рамках данной подпрограммы путем реализации основных мероприятий, направленных на совершенствование бюджетного процесса. В целом реализация подпрограммы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы в целом: будут обеспечены рост бюджетного потенциала, долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, что приведет к расширению возможностей местного бюджета для активного развития общественной инфраструктуры и повышения качества жизни населения.

2. Основные цели и задачи программы

Цель подпрограммы - обеспечение условий для эффективного использования средств местного бюджета. Достижение указанной цели подразумевает организацию исполнения местного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств местного бюджета, организацию муниципального финансового контроля, совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса.

Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения следующих задач подпрограммы:

- организация и совершенствование бюджетного процесса;
- обеспечение сбалансированности муниципального бюджета;
- осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере.

3. Ожидаемые результаты. Целевые индикаторы

В итоге реализации подпрограммы будут достигнуты следующие результаты:

- увеличение «программной» доли бюджета МО «Селенгинский район»;
- своевременное и качественное планирование районного бюджета;
- своевременное исполнение расходных обязательств МО «Селенгинский район»;
- формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- повышение качества финансового менеджмента распорядителей и получателей бюджетных средств;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, предварительного и последующего контроля.

Реализация подпрограммы позволит повысить точность бюджетного планирования и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Таблица 1

Состав показателей (индикаторов) подпрограммы

Задача	Целевой индикатор	Единица измерения	Исходное (базовое) значение индикатора	Значения по годам реализации программы				
				2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1. Организация и совершенствование бюджетного процесса	1.1. Удельный вес расходов бюджета МО формируемый в рамках программ	%	80	85	90	90	90	90
2. Обеспечение сбалансированности муниципального бюджета	2.1. Охват главных распорядителей средств бюджета муниципального образования мониторингом качества финансового менеджмента;	%	100	100	100	100	100	100
3. Обеспечение внутреннего муниципального финансово	3.1. соотношение количества фактически проведенных контрольных мероприятий к количеству запланированных	%	100	100	100	100	100	100

го контроля и контроля в сфере закупок								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

4. Срок реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2024 – 2028 годах без разделения на этапы.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы. Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации

Таблица 2

Ресурсное обеспечение подпрограммы - свод

в тыс.руб.					
Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
2024	9151,9107			9151,9107	
2025	6 594,1			6 594,1	
2026	6 594,1			6 594,1	
2027	6 594,1*			6 594,1*	
2028	6 594,1*			6 594,1*	
Всего	35 528,3107*			35 528,3107*	

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

Ресурсное обеспечение подпрограммы и перечень основных мероприятий подпрограммы 1 с указанием сроков их реализации представлено в приложении 4 к Программе.

Приложение 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
на 2024-2028 гг.»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений»

Наименование подпрограммы	Совершенствование межбюджетных отношений
Ответственный исполнитель подпрограммы	Комитет по финансам муниципального образования «Селенгинский район»
Соисполнители подпрограммы	-
Цель и задачи подпрограммы	Цель: создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района Задачи: - укрепление социально-экономического положения поселений Селенгинского района; - выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Селенгинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения.
Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы	- доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов (без учета субвенций и субсидий), % 2024г. –25% 2025г. –26% 2026г.- 28%. 2027г.- 28% 2028г.- 28% - объем дотаций, предоставляемых поселениям, тыс. руб. 2024г. –23 512,8 тыс.руб.; 2025г. –23 699,9 тыс.руб.; 2026г.- 23 908,7 тыс.руб.; 2027г.- 23 777,1 тыс.руб.* 2028г.- 23 777,1 тыс.руб.*
Сроки реализации	2024 - 2028 годы

подпрограммы						
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	тыс. руб.					
	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
	2024	23 512,8		121,6	23 391,2	
	2025	23 699,9		126,5	23 573,4	
	2026	23 908,7		131,6	23 777,1	
	2027	23 777,1*			23 777,1*	
	2028	23 777,1*			23 777,1*	
	всего	118 675,6*		379,7	118 295,9*	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, создание условий для своевременного исполнения расходных обязательств муниципальных образований поселений					

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы, анализ основных показателей

Муниципальное образование «Селенгинский район» включает в себя тринадцать поселений, в том числе двенадцать сельских поселений и одно городское. Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям, связанная с различиями поселений в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, обуславливает значительную дифференциацию бюджетной обеспеченности.

Здесь, важное значение, имеет межбюджетное регулирование. Помимо обеспечения эффективности бюджетной системы и реализации принципов равенства и справедливости, межбюджетные трансферты выступают важным и довольно действенным инструментом реализации макроэкономической политики на муниципальном уровне.

В районе функционируют следующие инструменты по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – предоставление дотаций и иных межбюджетных трансфертов.

Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета осуществляется в соответствии с Законом Республики Бурятия от 13.10.2005 №1334-III «О межбюджетных отношениях в Республике Бурятия», Законом о республиканском бюджете Республики Бурятия на очередной год и на плановый период и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Бурятия.

Методика распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений для выравнивания обеспеченности поселений по исполнению их

расходных обязательств утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях укрепления финансовой самостоятельности сельских поселений района, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с поселениями района необходимо продолжить работу по созданию условий для эффективного выполнения поселениями своих полномочий.

В настоящее время в условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности исполнительных органов местного самоуправления поселений возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом.

В сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений до сих пор не удалось решить ряд проблем, не позволяющих добиться более высоких показателей качества управления муниципальными финансами:

- недостаточная заинтересованность поселений в наращивании собственной доходной базы в условиях высокой степени зависимости от финансовой помощи из районного бюджета;

- наличие фактов распределения отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов, без должного учета конечных результатов, достигаемых поселениями района;

- наличие неучтенных и бесхозных объектов недвижимости.

Подпрограмма предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований района, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами сельсоветов. Реализация комплекса намеченных мероприятий позволит обеспечить стабильность консолидированного бюджета района. Необходимо продолжать оказывать содействие повышению качества управления финансами на уровне поселений. В рамках этого направления, в частности, будет осуществляться:

- заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов бюджетов поселений.

Меры в рамках повышения качества управления муниципальными финансами:

- обязательства по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- соблюдение требований к размеру дефицита бюджета поселения, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований поселения, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к верхнему пределу муниципального долга бюджета поселения, установленных пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленных статьями 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение расходов на содержание органов местного самоуправления поселения в сумме, не превышающей норматив, утвержденный приказом МФ РБ от 06.02.2024г. №53 «О внесении изменений в приказ МФ РБ от 15.12.2023 №554 «О предельных нормативах формирования расходов на содержание ОМСУ в РБ на 2024 год»;

- неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Бурятия к полномочиям органов местного самоуправления поселения;

- направление главой местной администрации поселения в Финансовый орган на заключение в течение 15 рабочих дней с даты заключения соглашения решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, утвержденного представительным органом муниципального образования поселения;

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации решения о бюджете муниципального образования с учетом внесенных изменений;

- утверждение плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов поселения на текущий финансовый год и плановый период и обеспечение его реализации;

- утверждение, в случае наличия муниципального долга, основных направлений долговой политики поселения на текущий финансовый год и плановый период с учетом мероприятий, обеспечивающих сокращение объема муниципального долга, и обеспечение реализации утвержденных мероприятий;

- обеспечение реализации плана мероприятий по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в случае утверждения указанного плана;

- обеспечение неувеличения численности работников органов местного самоуправления поселения.

Также, необходимо проведение ежемесячного мониторинга расходов по аппарату управления на содержание органов местного самоуправления поселений Селенгинского района.

2. Основные цели и задачи подпрограммы

Цель подпрограммы - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района. Достижение указанной цели подразумевает повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств

муниципальных образований поселений.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Селенгинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения;

- укрепление социально-экономического положения поселений Селенгинского района.

3. Ожидаемые результаты. Целевые индикаторы

Подпрограмма разработана в целях повышения уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов поселений, укрепления финансовой базы поселений для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Селенгинского района, повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами сельсоветов.

Реализация комплекса намеченных мероприятий позволит обеспечить стабильность консолидированного бюджета района.

Таблица 1

Состав показателей (индикаторов) подпрограммы

N п/ п	Наименование индикатора	Ед. из м.	Формула расчета	Плановые значения				
				2024	2025	2026	2027	2028
Цель создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района								
Задача 1: Укрепление социально-экономического положения поселений Селенгинского района								
1.	доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов (без учета субвенций и субсидий)	%	Сумма налоговых и неналогов ых доходов/(общий объем доходов- объем	25	26	28	28	28

			субвенций и субсидий)					
Задача 2: Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Селенгинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения								
1.	объем дотаций, предоставляемы х поселениям	Ты с. ру б.	Решение о бюджете муниципа льного образован ия «Селенги нский район» на очередной год и плановый период	23512,8	23699,9	23908,7	23777,1*	23777,1*

4. Срок реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2024 - 2028 годах без разделения на этапы.

5. Ресурсное обеспечение подпрограммы. Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации

Таблица 2

Ресурсное обеспечение подпрограммы - свод

в тыс.руб.					
Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
2024	23 512,8		121,6	23 391,2	
2025	23 699,9		126,5	23 573,4	
2026	23 908,7		131,6	23 777,1	
2027	23 777,1*			23 777,1*	
2028	23 777,1*			23 777,1*	
Всего	118 675,6*		379,7	118 295,9*	

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

Ресурсное обеспечение подпрограммы и перечень основных мероприятий подпрограммы 1. с указанием сроков их реализации представлено в приложении 4 к Программе.

Приложение 3
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
на 202-2028 гг.»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Управление муниципальным долгом»

Наименование подпрограммы	Управление муниципальным долгом					
Ответственный исполнитель	Комитет по финансам муниципального образования «Селенгинский район»					
Соисполнители	Соисполнители отсутствуют					
Цель и задачи программы	Цель: Эффективное управление муниципальным долгом Селенгинского района Задачи: - совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Селенгинского района. - обслуживание муниципального долга Селенгинского района					
Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы	1. Просроченная задолженность по долговым обязательствам МО «Селенгинский район» - 0. 2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах районного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) - не более 1,5%.					
Сроки реализации подпрограммы	2024 - 2028 годы					
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	тыс. руб.					
	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
	2024	6,98167			6,98167	
	2025	0			0	
	2026	0			0	
	2027	0			0	
	2028	0			0	
	всего	6,98167			6,98167	
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Формирование источников финансирования дефицита для обеспечения сбалансированности районного бюджета. Соблюдение предельных параметров по объему муниципального долга и объему расходов на обслуживание муниципального					

долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом ограничений, установленных законодательством Республики Бурятия. Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Селенгинского района с учетом экономического потенциала Селенгинского района и конъюнктуры финансового рынка Российской Федерации. Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам МО «Селенгинский район»

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

1. Характеристика текущего состояния, основные проблемы, анализ основных показателей

Политика в области управления муниципальным долгом является неотъемлемой частью политики управления муниципальными финансами Селенгинского района. Проведение эффективной долговой политики способствует организации своевременного финансирования социально значимых и инвестиционных расходов бюджета. Такая политика характеризуется не только отсутствием просроченных долговых обязательств, но также гибкостью и прозрачностью системы управления муниципальным долгом, публичностью его состояния.

Уровень долговой нагрузки на районный бюджет на протяжении ряда последних лет находился на достаточно низком уровне, что обусловлено проведением взвешенной политики в сфере муниципальных заимствований МО «Селенгинский район» и предоставления муниципальных гарантий.

Принятие решений МО «Селенгинский район», направленных на достижение целей, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, привело к возникновению новых расходных обязательств районного бюджета, не обеспеченных собственными доходами местного бюджета.

Одним из важных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности района является взвешенная долговая политика. Основные цели долговой политики района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета, поддержание размеров и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию.

Проводимая в течении последних отчетных лет долговая политика способствует уменьшению муниципального долга района.

В качестве инструментов долговой политики используются бюджетные кредиты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем долговых обязательств МО «Селенгинский район»

в тыс. руб.

Наименование	На 01.01. 2017	На 01.01. 2018	На 01.01. 2019	На 01.01. 2020	На 01.01. 2021	На 01.01. 2022	На 01.01. 2023
Кредиты кредитных организаций	9840,00	3499,60	3500,4	0	0	0	0
Бюджетные кредиты	19730,30	24700,00	24800,0	27489,7	28000,0	23912,0	24660,8
Объем муниципального внутреннего долга	29570,30	28199,60	28300,4	27489,7	28000,0	23912,0	24660,8

Кроме того, в условиях экономических и финансовых кризисов риски, связанные с управлением муниципальным долгом Селенгинского района, возрастают, что связано с рисками сокращения поступлений доходов, прежде всего налоговых, в бюджетную систему Российской Федерации, ликвидности денежного рынка. Также необходимо учитывать, что рост государственных заимствований федерального бюджета на внутреннем рынке в случае экономического и финансового кризисов может привести к негативной реакции инвесторов и существенному увеличению стоимости муниципальных заимствований, выраженных в валюте Российской Федерации, в том числе для муниципальных образований.

В связи с этим, в ближайшие несколько лет важно обеспечить сохранение сбалансированной долговой нагрузки на районный бюджет, а для этого соблюдать устанавливаемые решением Районного Совета депутатов ограничения на объем муниципального долга Селенгинского района, которые более жестче, чем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. В целом необходимо продолжить проведение взвешенной политики муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Селенгинского района, сохранить достигнутую долговую устойчивость районного бюджета.

Долговая политика Селенгинского района в период 2024 - 2028 годов будет направлена на обеспечение финансирования дефицита районного бюджета, своевременное и в полном объеме исполнение обязательств, как по погашению долговых обязательств, так и их обслуживанию, и минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств МО «Селенгинский район». МО «Селенгинский район» должно будет обеспечить объем муниципального долга не более 50,0% от доходов за минусом безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для этого предусматривается осуществление ряда мероприятий, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга Селенгинского района, а также на повышение прозрачности долговой политики и укрепление репутации МО «Селенгинский район» как надежного заемщика. Для этого будет организовано планирование объема и структуры муниципального долга с учетом рыночной конъюнктуры. При наличии лимитов на предоставление бюджетных кредитов из республиканского бюджета местным бюджетам данный источник привлечения заемных средств будет

являться приоритетным. Кроме того, с целью минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств МО «Селенгинский район» будет продолжена практика привлечения денежных средств с единого счета районного бюджета для досрочного погашения долговых обязательств внутри финансового года.

Для обеспечения соблюдения ограничений, установленных по объему муниципальных долговых обязательств и на объем расходов по их обслуживанию, будет осуществляться регулярный мониторинг официальной задолженности муниципальном образовании «Селенгинский район».

2. Основные цели и задачи подпрограммы

Цель подпрограммы - эффективное управление муниципальным долгом Селенгинского района. Достижение указанной цели подразумевает осуществление муниципальных заимствований для обеспечения финансирования дефицита районного бюджета и формирования благоприятных условий для экономического развития Селенгинского района, а также полное и своевременное исполнение всех обязательств по муниципальному долгу Селенгинского района.

Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения следующих задач подпрограммы:

- совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Селенгинского района;
- обслуживание муниципального долга Селенгинского района.

3. Ожидаемые результаты. Целевые индикаторы

Реализация подпрограммы призвана обеспечить сбалансированность районного бюджета путем привлечения кредитов для финансирования дефицита районного бюджета и оптимизацией объема расходов на обслуживание муниципального долга.

Таблица 2

Состав показателей (индикаторов) подпрограммы

№	Наименование индикатора	Ед. изм.	Формула а расчета	Плановые значения				
				2024	2025	2026	2027	2028
Цель создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления района								
Задача 1: совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Селенгинского района.								
1.	просроченная задолженность по	Тыс. руб.	Акт сверки	0	0	0	0	0

	долговым обязательствам МО «Селенгинский район».							
Задача 2: обслуживание муниципального долга Селенгинского района								
1.	доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах районного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций)	%	Расходы на обслуживание муниципального долга/расходы - субвенции	не более 0,7	не более 0,8	не более 0,9	не более 1,0	не более 1,5

4. Срок реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2024 - 2028 годах без разделения на этапы.

5. Ресурсное обеспечение подпрограммы. Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации

Таблица 3

Ресурсное обеспечение подпрограммы - свод

в тыс.руб.					
Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
2024	6,98167			6,98167	
2025	0			0	
2026	0			0	
2027	0			0	
2028	0			0	
Всего	6,98167			6,98167	

Объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей местного бюджета * (в тыс. руб.)

Ресурсное обеспечение подпрограммы и перечень основных мероприятий подпрограммы 1. с указанием сроков их реализации представлено в приложении 4 к Программе.

Приложение 4
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом
на 2024-2028 гг.»»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Управление
муниципальными финансами и муниципальным долгом
на 2024-2028 гг.»»

N п/п	Наименование основного мероприятия	Ответствен ный исполнител ь	Финансирование								Ожидаемый результат (краткое описание)
			Год	Сумма							
				Всего	ФБ	РБ	МБ	БС П	БГП	ВИ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Повышение эффективности управления муниципальными финансами										
1.1.	Задача №1. Организация и совершенствование бюджетного процесса										
1.1.1.	Мероприятие 1. Повышение качества управления муниципальным и финансами	Комитет по финансам МО «Селенгинс кий район»	2024	9151,9107				9151,9107			Своевременное исполнение расходных обязательств, повышение эффективности
2025			6 594,1				6 594,1				
2026			6 594,1				6 594,1				
2027			6 594,1*				6 594,1*				

			2028	6 594,1*				6 594,1*					планирования и расходования средств местного бюджета.
1.1.2.	Мероприятие 2. Обеспечение сбалансированн ости муниципального бюджета	Комитет по финансам МО «Селенгинс кий район»	2024 2025 2026 2027 2028										Увеличение доходной базы
1.1.3.	Мероприятие 3. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок	Комитет по финансам МО «Селенгинс кий район»	2024 2025 2026 2027 2028										Увеличение доходной базы повышение эффективности планирования и расходования средств местного бюджета.

[illegible]

1.2.3.	Мероприятие 3. Мониторинг хода исполнения бюджета муниципального образования с целью недопущения образования кредиторской задолженности	Комитет по финансам МО «Селенгинс кий район»	2024														Недопущение образования кредиторской задолженности
			2025														
			2026														
			2027														
			2028														
1.3.	Задача №3.Обеспечение внутреннего муниципального контроля и контроля в сфере закупок																
1.3.1.	Мероприятие 1. Организация и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля.	Комитет по финансам МО «Селенгинс кий район»	2024					-			-			-			Исполнение местного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств местного бюджета.
			2025														
			2026														
			2027														
			2028														
1.3.2.	Мероприятие 2.	Комитет по	2024					-			-			-			Выполнение

	Организация и финансирование контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.	и финансам МО «Селенгинский район»	2025								мероприятий обеспечит соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления контроля в сфере закупок и будет способствовать предупреждению нарушений
			2026								
			2027								
			2028								
2.	Совершенствование межбюджетных отношений										
2.1.	Задача №1. Укрепление социально-экономического положения поселений Селенгинского района										
2.1.1.	Мероприятие 1. Определение исходных данных для формирования межбюджетных отношений с поселениями муниципальным и финансами	Комитет по финансам МО «Селенгинский район»	2024	-	-	-	-	-	-	-	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, создание условий для своевременного исполнения расходов
			2025	-	-	-	-	-	-	-	
			2026	-	-	-	-	-	-	-	
			2027								
			2028								
2.2.	Задача №2. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Селенгинского района в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения										

[illegible]

Задача №2. Обслуживание муниципального долга Селенгинского района									
3.2.	Задача №2. Обслуживание муниципального долга Селенгинского района	2024	6,98167			6,98167			оптимизация объема расходов на обслуживание муниципального долга
3.2.1.	Мероприятие 1. Обслуживание муниципального долга Селенгинского района	2024	0			0			
		2025	0			0			
		2026	0			0			
		2027	0			0			
		2028	0			0			
	Всего по Программе	2024	32 671,69237		121,6	32 550,09237			
	"Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом"	2025	30 294,0		126,5	30 167,5			
	Итого:	2026	30 502,8		131,6	30 371,2			
		2027	30 371,2			30 371,2			
		2028	30 371,2			30 371,2			
			154 210,89237		379,7	153 831,19237			