Утвержден

Решением Комиссии по содействию развитию конкуренции

МО «Селенгинский район»

Протокол от 27.07.2021 г. № 2

**Доклад**

**о состоянии конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» по итогам 2020 года**

1. **Внедрение на территории муниципального образования «Селенгинский район» элементов Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Селенгинского района по итогам 2019 года (далее – Доклад) подготовлен на основании подпункта «б» пункта 10 и во исполнение пункта 46 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – стандарт развития конкуренции).

В рамках выполнения требований  Стандарта развития конкуренции, в муниципальном образовании «Селенгинский район» :

Постановлением Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 17.10.2016 года № 430 «Об определении уполномоченного органа Администрации муниципального образования «селенгинский район» по содействию и развитии конкуренции» определен Комитет по планированию, экономическому развитию и туризму.

Постановлением Администрации Муниципального образования «Селенгинский район» от 20.07.2016 «О коллегиальном органе по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» (в редакции от 25.09.2019 № 858 «О внесении изменений в Постановление Администрации Муниципального образования «Селенгинский район» от 20.07.2016 «О коллегиальном органе по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район») утверждено Положение и состав Комиссии.

Постановлением Администрации Муниципального образования «Селенгинский район» от 08.10.2019 № 897 утвержден Перечень товарных рынков для содействия развития конкуренции в МО «Селенгинский район» и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» на 2019-2022 гг.

На официальном сайте Администрации муниципального образования «Селенгинский район» ([www.admselenga.ru](http://www.admselenga.ru)) в разделе «Экономика района» имеется вкладка «Стандарт развития конкуренции» в субъектах Российской Федерации», где размещены все документы по данной работе.

1. **Работа коллегиального органа по вопросам содействия развитию конкуренции**

Для обеспечения развития конкуренции на территории муниципального образования «Селенгинский район» имеется коллегиальный орган по вопросам содействия развитию конкуренции в виде районной комиссии по содействию развитию конкуренции.

Основными задачами Комиссии являются:

- организация деятельности по созданию базы приоритетных и социально значимых рынков товаров, работ, услуг в Селенгинском районе;

- рассмотрение предложений по вопросам совершенствования конкурентной политики в МО «Селенгинский район»;

В 2020 году  состоялось 2 заседания районной Комиссии. В рамках проведенных заседаний были рассмотрены следующие вопросы:

-итоги анкетирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- рассмотрение и утверждение Доклада о состоянии конкуренции в муниципальном образовании за 2019 год.

1. **Структура бизнеса в муниципальном образовании «Селенгинский район»**

Одним из основных показателей, характеризующих состояние конкуренции, является число зарегистрированных в районе организаций.

**Количество субъектов МСП в Селенгинском районе**

|  |  |
| --- | --- |
| **Годы** | **Количество субъектов МСП**  |
| **Всего** | **В том числе**  |
| **Средние предприятия** | **Малые предприятия** | **ИП**  | **Микропредприятия** | **Количество самозанятых (только с 01.07.2020)** |
| 2019 (по состоянию на 01.01.2020) | 825 | 1 | 7 | 698 | 119 |  |
| 2020 (по состоянию на 31.12.2020) | 892 | 2 | 8 | 528 | 119 | 235 |

В сравнении к аналогичному периоду 2019 года увеличение общего количества субъектов МСП составляет 108,1%. Всего, по состоянию на 31.12.2020 года в районе зарегистрировано 892 субъектов малого предпринимательства.

По оперативным данным, оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2020 году составил на уровне 2019 года – 1850,0 млн.руб.

Объем оборота розничной торговли составляет по оперативным данным, 3420 млн.руб. или 88% к аналогичному периоду прошлого года. Оборот общественного питания – 288 млн.руб., или 78,9% к 2019 году. Снижение оборота розничной торговли и общественного питания обусловлено приостановкой деятельности предприятий потребительского рынка в связи с ограничительными мерами, связанными с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции.

С марта 2020 года на регулярной основе проводится мониторинг цен на социально значимые продукты питания в торговой сети и средств дезинфекции, наличия масок и пр. в аптечной сети района. Администрация района ведет активную работу с предпринимателями, в связи с необходимостью соблюдения мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции. Хочется сказать, что бизнес с пониманием относится к сложившейся ситуации, несмотря на возникающие трудности и увеличившиеся затраты.

В сфере развития туризма в 2020 году, также существенное влияние оказали ковидные ограничения, это сказалось и на ограничении по расселению и установленными правилами по проверке каждого прибывающего туриста на предмет наличия заболевания, или контактного лица и пр. ограничения.

За 2020 год Селенгинский район посетило 51,4 тыс.человек, или 56% к уровню 2019 года. На это сказалось, полное закрытие в 2020 году детских оздоровительных лагерей, запрет на турмаршруты и ограничение деятельности учреждений культуры. Вместе с тем, необходимо отметить, что организации в сфере туризма сумели работать в новых реалиях и не допустили массовых вспышек заболеваемости. На территории района функционируют 5 детских оздоровительных лагерей, 2 гостиницы, 1 детский санаторий - пансионат, более 30 туристических баз и гостевых домов.

1. **Состояние конкуренции по утвержденному Перечню**

Хозяйствующие субъекты на территории муниципального образования «Селенгинский район»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Хозяйствующие субъекты | КоличествоМУ / МСП |
| 1 | Дошкольное образование | 23 (+1 начальная школа-сад) / - |
| 2 | Детский отдых и оздоровление | 18 / 3  |
| 3 | Дополнительное образование детей | 4 / 2 |
| 4 | Медицинские услуги | 2 (ЦРБ и стоматология) / 5  |
| 5 | Розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами  | - / 6  |
| 6 | Перевозка пассажиров | - / 5 |
| 7 | Ремонт автотранспортных средств | - / 6 |
| 8 | Реализация сельхозпродукции  | - / 1 Рынок |
| 9 | Розничная торговли | - / 268 |
| 10 | Изделия из дерева | - / 7 |

*Рынок услуг дошкольного образования* в районе представлен 23-я муниципальными детскими дошкольными учреждениями и 1 начальной школой – сад. Получают услугу дошкольного образования 2744 детей. В очереди для поступления в дошкольные организации детей от 1-6 лет в 2020 году составляло 4 ребенка. Негосударственные учреждения дошкольного образования отсутствуют. Нулевая конкуренция определяется отсутствием очередности (потребности), а также потенциально желающих из числа субъектов МСП заняться соответствующим видом деятельности.  Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: недостаточные доходы населения, особенно в сельской местности; большие сроки окупаемости капиталовложений, значительные затраты на наем и подготовку персонала, необходимость лицензирования деятельности.

*Рынок услуг детского отдыха и оздоровления* представлен организуемыми в каникулярное время 18 лагерями с дневным пребыванием детей и подростков, организуемых на базе муниципальных образовательных учреждений района и детскими оздоровительными лагерями «Уголек» (ООО «Двенадцать месяцев»), «Сибиряк» (ведомственный - филиал ВСЖД) и круглогодичный санаторный лагерь «Родник» (ООО «Двенадцать месяцев»), которые находятся на побережье оз. Щучье. Учитывая ковидные ограничения, в 2020 году детские площадки и лагеря были закрыты, в связи, с чем показатель по удельному весу детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления был скорректирован.

*Рынок услуг дополнительного образования* детей представлен муниципальными учреждениями «Сэлэнгэ», ДЮСШ, Школа олимпийского резерва и Гусиноозерской детской школой искусств и частными двумя секциями по дзюдо и художественной гимнастике. В 2020 году общий охват по району детей, услугами дополнительного образования составил 74,6%. Факторами, ограничивающими конкуренцию являются низкие доходы населения, большие сроки окупаемости капиталовложений.

*Рынок медицинских услуг* представлен системой Гусиноозерской ЦРБ, в состав которой входит круглосуточный стационар на 199 коек с подразделениями – терапевтическое, кардиологическое, родильное, гинекологическое, хирургическое, инфекционное, детское, межрайонное первичное сосудистое отделение, межрайонное травматологическое отделение, детская и взрослая поликлиники, женская консультация, 4 врачебных амбулатории в городе и 7 в сельской местности, 15 ФАП 1 фельдшерский здравпункт; филиал Республиканской стоматологической поликлиники и 5 частных организаций: 2 стоматологии, филиал МЦ «Ритм», 1 частный гинеколог и центр амбулаторного диализа «Здоровье». Ограничительными факторами для развития конкуренции является ограничение по квалифицированным рабочим кадрам среди субъектов МСП, высокие капиталовложения.

*Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами* представлен в районе только 7 частными аптеками (в том числе 5 в г. Гусиноозерск, 1 в с. Гусиное озеро и 1 в с. Селендума), государственных аптек на территории Селенгинского района. В рамках оказания гражданам неотложной медицинской помощи при ФАПах в сельской местности организована продажа лекарственных средств первой необходимости.

*Рынок услуг перевозок пассажиров* наземным транспортом  на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров представлен двумя перевозчиками: ООО «Городские маршруты» (по г. Гусиноозерск) и ООО «Автор» (межмуниципальные маршруты). Кроме них по данным маршрутам осуществляют перевозку пассажиров частные лица (такси), однако они зачастую не зарегистрированы как предприниматели, не имеют четкого графика. Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: состояние автомобильных дорог не в полной мере отвечает требованиям ГОСТ к эксплуатационному состоянию дорог и обеспечению безопасности дорожного движения; небольшого пассажирооборота по отдельным направлениям.

*Рынок ремонта автотранспортных средств* представлен 12 частными организациями, которые преимущественно расположены в г. Гусиноозерск и на федеральной трассе. При этом существует реальная потребность по открытию СТО в сельской местности. Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: отсутствие профессиональных кадров, высокая окупаемость вложенных средств.

*Рынок реализации сельхозпродукции* представлен 1 центральным рынком в г. Гусиноозерск и нестационарной торговой площадкой возле ТК «Абсолют». При этом в районе реализация сельхозпродукции ЛПК активно производится через социальные сети. Фермерская продукция также реализуется учреждениям социальной сферы: в школы, детские сады, учреждения здравоохранения. Конкурентная среда позволяет покупателям выбирать необходимую продукцию по приемлемой цене.

*Рынок розничной торговли* в Селенгинском районе представлен 234 магазинами с площадью торговых залов 30508,6 кв.м. (в том числе 10 супермаркетами, с площадью 9627 кв.м.) и 6 нестационарными объектами. Норматив обеспеченности торговыми залами на 1000 человек населения района составляет 442 кв. м., фактическая обеспеченность 742 кв. м. Размещение торговых объектов неравномерно по территориям района. При высокой концентрации в г. Гусиноозерск, магазины имеются преимущественно только в центрах сельских поселений, за исключением малых сел и деревень. Причины сдерживающие открытие магазинов в малых селах, это недостаточность потребительского спроса, низкая окупаемость затрат по их открытию и низкая рентабельность (убыточность) торгового объекта.

*Рынок обработки древесины и производством изделий из дерева* представлен 19 пунктами отгрузкидревесины, при этом остаются сложности с оформлением лесных участков, что отрицательно влияет на развитие конкуренции в районе. Связано, это с запретом на вырубку лесов в Центральной экологической зоне.

1. **Мониторинг наличия административных барьеров**

Согласно опроса бизнеса, административных барьеров доступа на рынок района не выявлено. Заявлений от предприятий, организаций, предпринимателей на административные ограничения со стороны ОМС района также не поступало.

Для того, чтобы упорядочить обязательства по оказанию государственных и муниципальных услуг, разработаны административные регламенты на все муниципальные услуги. В целях минимизации возможного негативного воздействия, в Администрации муниципального образования «Селенгинский район» реализуются мероприятия, направленные на устранение причин и условий, порождающих коррупцию. Проводится антикоррупционная экспертиза принимаемых проектов нормативных правовых актов.

Для минимизации взаимодействия потребителей муниципальных услуг и органов местного самоуправления, большая часть муниципальных услуг предоставляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в режиме «единого окна» и взаимодействие между органами власти и органами местного самоуправления для предоставления услуги осуществляется без участия заявителя.

Работаем с электронной системой взаимодействия с органами государственной власти для получения необходимой информации и согласований. Все административные регламенты и информация об оказываемых муниципальных услугах размещена на портале государственных и муниципальных услуг Республики Бурятия.

В 2020 году, на территории Селенгинского района отсутствуют хозяйственные общества, в котором доля МО превышает 50%.

Для информационной открытости органов местного самоуправления района все основные нормативные правовые акты, основные мероприятия отражаются на официальном сайте района. Поддерживается постоянный диалог органов власти и бизнеса по возникающим проблемам.

1. **Информация о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

На территории муниципального образования «Селенгинский район» ведут хозяйственную деятельность 3 субъекта естественных монополий из которых 1 является структурным подразделением Читаэнергосбыт, а также Тепловые сети и Горводоканал.

Ежегодно в СМИ, в открытом доступе публикуются показатели по тарифам на услуги ЖКХ в рамках раскрытия информации о деятельности естественных монополий.

1. **Исполнение Плана мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования «Селенгинский район»**

Всего План мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования «Селенгинский район» включает 14 мероприятий. Срок реализации установлен на 2019-2022 годы.

Рассмотрение плановых показателей подлежат ежеквартальному мониторингу, в рамках формирования Показателей социально-экономического развития Селенгинского района.

В течение 2020 года проводилась планомерная работа по исполнению данных мероприятий, все мероприятия исполнены в полном объеме.

1. **Предложения по улучшению эффективности и результативности органов местного самоуправления в области содействия развитию конкуренции, повышения доступности, полноты, скорости, удобства получения официальной информации**

Для дальнейшего развития конкуренции в районе необходимо

-активнее содействовать развитию малого и среднего предпринимательства;

- привлекать инвестиции хозяйствующих субъектов в развитие экономики района;

-содействовать развитию негосударственных социально-ориентированных некоммерческих организаций.