Утвержден

Решением Комиссии по содействию развитию конкуренции

МО «Селенгинский район»

Протокол от 09.03.2022 г. № 1

**Доклад**

**о состоянии конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» по итогам 2021 года**

1. **Внедрение на территории муниципального образования «Селенгинский район» элементов Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Селенгинского района по итогам 2021 года (далее – Доклад) подготовлен на основании подпункта «б» пункта 10 и во исполнение пункта 46 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – стандарт развития конкуренции).

В рамках выполнения требований  Стандарта развития конкуренции, в муниципальном образовании «Селенгинский район» :

Постановлением Администрации муниципального образования «Селенгинский район» от 17.10.2016 года № 430 «Об определении уполномоченного органа Администрации муниципального образования «Селенгинский район» по содействию и развитии конкуренции» определен Комитет по планированию, экономическому развитию и туризму.

Распоряжением Администрации Муниципального образования «Селенгинский район» от 13.10.2021 № 297 «О коллегиальном органе по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» утверждено Положение и состав Комиссии.

Постановлением Администрации Муниципального образования «Селенгинский район» от 15.12.2021 № 1077 «О содействии развития конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» утвержден Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» и утвержден План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» на 2021 – 2025 гг.

На официальном сайте Администрации муниципального образования «Селенгинский район» ([www.admselenga.ru](http://www.admselenga.ru)) в разделе «Экономика района» имеется вкладка «Стандарт развития конкуренции» в субъектах Российской Федерации», где размещены все документы по данной работе.

1. **Работа коллегиального органа по вопросам содействия развитию конкуренции**

В целях реализации требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской федерации от 17.04.2019 № 768-р, а также создания условий для развития конкуренции на рынках товаров и услуг в муниципальном образовании «Селенгинский район» при Администрации муниципального образования «Селенгинский район» создан коллегиальный орган по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» - Комиссия по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» (далее – Комиссия).

Основными задачами Комиссии, для обсуждения на своих заседаниях является рассмотрение подготовленных в целях стимулирования развития конкуренции:

а) проект перечня товарных рынков;

б) проект "дорожной карты";

в) иную информацию и проекты правовых актов, а также иные документы и информацию, в части состояния и развития конкуренции в Селенгинском районе;

г) результаты и анализ результатов мониторинга.

В 2021 году  состоялось 3 заседания Комиссии. В рамках проведенных заседаний были рассмотрены следующие вопросы:

- 25.02.2021 года:

1. О рассмотрении и утверждении мониторинга состояния и развития конкуренции в МО «Селенгинский район» за 2020 год.

2. Об утверждении Доклада о состоянии конкуренции в муниципальном образовании «Селенгинский район» по итогам 2020 года.

3. О подготовке Плана мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» на 2021-2022 гг.

- 27.07.2021:

1. О рассмотрении доработанного Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в МО «Селенгинский район».

2. О рассмотрении Плана мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» на 2021-2022 гг.

- 20.10.2021:

1. О Положении о Комиссии по содействию развитию конкуренции в МО «Селенгинский район» и деятельности Комиссии в 2021 -2022 гг., в соответствии с распоряжением Администрации МО «Селенгинский район» от 13.10.2021 № 297.
2. Организационные вопросы.
3. **Структура бизнеса в муниципальном образовании «Селенгинский район»**

Одним из основных показателей, характеризующих состояние конкуренции, является число зарегистрированных в районе организаций.

**Количество субъектов МСП в Селенгинском районе**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годы** | **Количество субъектов МСП** | | | | | |
| **Всего** | **В том числе** | | | | |
| **Средние предприятия** | **Малые предприятия** | **ИП** | **Микропредприятия** | **Количество самозанятых** |
| 2020 (по состоянию на 31.12.2020) | 892 | 2 | 8 | 528 | 119 | 235 |
| 2021 (по состоянию на 31.12.2021) | 1390 | - | 10 | 496 | 106 | 778 |

В сравнении к аналогичному периоду 2020 года наблюдается снижение по количеству средних предприятий, при росте малых; и на 6% сокращение количества ИП. При этом в 3 раза возросло количество самозанятых, составив на конец 2021 года – 778.

По оперативным данным, оборот субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году составил на уровне 2020 года – 1850,0 млн.руб.

Объем оборота розничной торговли составляет по оперативным данным, 4000 млн.руб. или 117% к аналогичному периоду прошлого года. Оборот общественного питания около 200 млн.руб., или 107% к 2020 году.

В течение 2021 года на регулярной основе проводится мониторинг цен на социально значимые продукты питания и товары первой необходимости в торговой сети, а также наличия средств дезинфекции, масок и пр. в аптечной сети района. Администрация района ведет активную работу с предпринимателями, в связи с необходимостью соблюдения мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции. Хочется сказать, что бизнес с пониманием относится к сложившейся ситуации, несмотря на возникающие трудности и увеличившиеся затраты.

В сфере развития туризма в 2021 году, также существенное влияние оказали ковидные ограничения, это сказалось и на ограничении по расселению и установленными правилами по проверке каждого прибывающего туриста на предмет наличия заболевания, или контактного лица и пр. ограничения.

За 2021 год Селенгинский район посетило 60 тыс.человек, или 116,7% к уровню 2020 года. Вместе с тем, необходимо отметить, что организации в сфере туризма сумели работать в новых реалиях и не допустили массовых вспышек заболеваемости. На территории района функционируют 5 детских оздоровительных лагерей, 2 гостиницы, 1 детский санаторий - пансионат, более 30 туристических баз и гостевых домов.

1. **Состояние конкуренции по утвержденному Перечню**

Хозяйствующие субъекты на территории муниципального образования «Селенгинский район»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Хозяйствующие субъекты | Количество  МУ / МСП |
| 1. | Дошкольное образование | 23 (+1 начальная школа-сад) / - |
| 2. | Детский отдых и оздоровление | 18 / 3 |
| 3. | Дополнительное образование детей | 4 / 3 |
| 4. | Медицинские услуги | 2 (ЦРБ и стоматология) / 5 |
| 5. | Розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | - / 6 |
| 6. | Перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | - / 2 |
| 7. | Ремонт автотранспортных средств | - / 12 |
| 8. | Реализация сельхозпродукции | - / 1 Рынок |
| 9. | Розничная торговли | - / 240 |
| 10. | Изделия из дерева, обработка древесины | - / 7 |
| 11. | Ритуальные услуги | 1/6 |
| 12. | Услуги теплоснабжения | -/2 |
| 13. | Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов | -/1 |
| 14. | Выполняющие работы по благоустройству городской среды | -/7 |
| 15. | По строительству объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства | -/13 |
| 16. | Дорожная деятельность (за исключением проектирования) | 1/2 |
| 17. | Архитектурно-строительное проектирование | -/2 |
| 18. | Племенное животноводство | -/1 |
| 19. | Семеноводство | -/8 |
| 20. | Добыча общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения | -/-  (3 только на участках недр федерального значения) |
| 21. | Автозаправочные станции | /6 |
| 22. | Ателье и легкой промышленности | -/2 |

***Рынок услуг дошкольного образования*** в районе представлен 23-я муниципальными детскими дошкольными учреждениями и 1 начальной школой – сад. Получают услугу дошкольного образования 2680 детей. В очереди для поступления в дошкольные организации детей от 1-6 лет в 2021 году - 3 ребенка. Негосударственные учреждения дошкольного образования отсутствуют. Нулевая конкуренция определяется отсутствием очередности (потребности), а также потенциально желающих из числа субъектов МСП заняться соответствующим видом деятельности.  Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: недостаточные доходы населения, особенно в сельской местности; большие сроки окупаемости капиталовложений, значительные затраты на наем и подготовку персонала, необходимость лицензирования деятельности.

***Рынок услуг детского отдыха и оздоровления*** представлен организуемыми в каникулярное время 18 лагерями с дневным пребыванием детей и подростков, организуемых на базе муниципальных образовательных учреждений района и детскими оздоровительными лагерями «Уголек» (ООО «Двенадцать месяцев»), «Сибиряк» (ведомственный - филиал ВСЖД) и круглогодичный санаторный лагерь «Родник» (ООО «Двенадцать месяцев»), которые находятся на побережье оз. Щучье. В 2021 году:

- доля детей и подростков возрастной категории от 7 до 15 лет включительно, получивших услугу по отдыху и оздоровлению на базе стационарных учреждений (санаторные лагеря, загородные лагеря) – 5,22%;

- Удельный вес детей в возрасте от 7 до 15 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, к общему числу детей от 7 до 15 лет включительно – 28,87%.

***Рынок услуг дополнительного образования*** детей представлен муниципальными учреждениями «Сэлэнгэ», ДЮСШ, Школа олимпийского резерва и Гусиноозерской детской школой искусств и частными двумя секциями по дзюдо и художественной гимнастике и 1 школой скорочтения. Все частные организации расположены в г. Гусиноозерск.

В 2021 году общий охват по району детей, услугами дополнительного образования в образовательных организациях района составил 75%; по ГДШИ – 7% и по Школе олимпийского резерва - 10%.

Факторами, ограничивающими конкуренцию являются низкие доходы населения, большие сроки окупаемости капиталовложений.

***Рынок медицинских услуг*** представлен системой Гусиноозерской ЦРБ, в состав которой входит круглосуточный стационар на 199 коек с подразделениями – терапевтическое, кардиологическое, родильное, гинекологическое, хирургическое, инфекционное, детское, межрайонное первичное сосудистое отделение, межрайонное травматологическое отделение, детская и взрослая поликлиники, женская консультация, 4 врачебных амбулатории в городе и 7 в сельской местности, 15 ФАП 1 фельдшерский здравпункт; филиал Республиканской стоматологической поликлиники и 5 частных организаций: 2 стоматологии, филиал МЦ «Ритм», 1 частный гинеколог и центр амбулаторного диализа «Здоровье». Ограничительными факторами для развития конкуренции является ограничение по квалифицированным рабочим кадрам среди субъектов МСП, высокие капиталовложения.

***Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами***представлен в районе только 6 частными аптеками (в том числе 4 в г. Гусиноозерск, 1 в с. Гусиное озеро и 1 в с. Селендума), государственных аптек на территории Селенгинского района. В рамках оказания гражданам неотложной медицинской помощи при ФАПах в сельской местности организована продажа лекарственных средств первой необходимости.

***Рынок услуг перевозок пассажиров*** наземным транспортом  на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров представлен двумя перевозчиками: ООО «Городские маршруты» (по г. Гусиноозерск) и ООО «Автор» (межмуниципальные маршруты). Кроме них по данным маршрутам осуществляют перевозку пассажиров частные лица (такси) – 4, однако они зачастую не имеют четкого графика. Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: состояние автомобильных дорог не в полной мере отвечает требованиям ГОСТ к эксплуатационному состоянию дорог и обеспечению безопасности дорожного движения; небольшого пассажирооборота по отдельным направлениям.

***Рынок ремонта автотранспортных средств*** представлен 12 частными организациями, которые преимущественно расположены в г. Гусиноозерск и на федеральной трассе. При этом существует реальная потребность по открытию СТО в сельской местности. Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: отсутствие профессиональных кадров, высокая окупаемость вложенных средств.

***Рынок реализации сельхозпродукции***представлен 1 центральным рынком в г. Гусиноозерск и нестационарной торговой площадкой возле ТК «Абсолют». При этом в районе реализация сельхозпродукции ЛПК активно производится через социальные сети. Фермерская продукция также реализуется учреждениям социальной сферы: в школы, детские сады, учреждения здравоохранения. Конкурентная среда позволяет покупателям выбирать необходимую продукцию по приемлемой цене.

***Рынок розничной торговли*** в Селенгинском районе представлен 234 магазинами с площадью торговых залов 30508,6 кв.м. (в том числе 10-ю супермаркетами, с площадью 9627 кв.м.) и 6 нестационарными объектами. Норматив обеспеченности торговыми залами на 1000 человек населения района составляет 442 кв. м., фактическая обеспеченность 742 кв. м. Размещение торговых объектов неравномерно по территориям района. При высокой концентрации в г. Гусиноозерск, магазины имеются преимущественно только в центрах сельских поселений, за исключением малых сел и деревень. Причины сдерживающие открытие магазинов в малых селах, это недостаточность потребительского спроса, низкая окупаемость затрат по их открытию и низкая рентабельность (убыточность) торгового объекта.

***Рынок обработки древесины и производством изделий из дерева***представлен 19 пунктами отгрузкидревесины, при этом остаются сложности с оформлением лесных участков, что отрицательно влияет на развитие конкуренции в районе. Вместе с тем, организаций выпускающих изделия из дерева всего – 7. Связано, это с запретом на вырубку лесов в Центральной экологической зоне и низкой рентабельностью.

***Рынок ритуальных услуг*** представлен 6 частными организациями и 1 Специализированная служба по вопросам похоронного дела администрации МО ГП «Город Гусиноозерск». Конкурентная среда позволяет выбирать услуги и товары по разной ценовой конъюнктуре.

***Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)*** представлен в селенгинском районе 2-мя частными организациями, это АО "Интер РАО - Электрогенерация" (филиал "Гусиноозерская ГРЭС") и ООО «Импульс плюс». Факторами, ограничивающими конкуренцию в данной сфере являются: сложности с разработкой и защитой тарифной политики (регулируемые тарифы службой по тарифам), долгая окупаемость и низкая платежеспособность особенно в сельской местности.

***Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов*** на территории Селенгинского района представлен 1 организацией работающей на договорной основе с региональным операторов ООО «ЭкоАльянс», согласно требованиям федерального и регионального законодательства.

***Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды***

С 2017 года в Республике Бурятия стартовал приоритетный проект ***«Формирование комфортной городской среды»,*** в рамках которой постановлением Администрации МО «Селенгинский район» утверждена соответствующая муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования «Селенгинский район» на 2020-2024 годы».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| годы | Количество дворовых территорий | Объём финансирова-ния, тыс. руб. | Количество обществен-ных территорий | Объём финансирова-ния, тыс. руб. | Итого, тыс. руб. |
| **2021** | 4 | 7803,99 | 5 | 7785,17 | 15589,173 |
| **2022** | 1 | 599,976 | 4 | 13878,121 | 14478,097 |

В 2021 году выполнены работы по благоустройству 4-х дворовых территорий (в том числе 3 в г.Гусиноозерск) и 5-ти общественных территорий. В с.Гусиное Озеро благоустроена 1 дворовая территория по адресу ул. Путейская 1 и 1 общественная территория на центральной площади. В г.Гусиноозерск проведены работы по благоустройству 3-х дворовых территорий: 6 мкрн. д.19, 21, 22, 24, 25; ул. Школьная д.6, 4; ул. Комсомольская д.9, 11.

Выполнены работы по благоустройству общественных территорий: это Сквер «Дружба» по ул. Колхозная и бульвар к скверу «Юность» (реализация части первого этапа 1А) в г. Гусиноозерск; детская площадка стадиона «Юбилейный» по ул. Профсоюзная в с.Селендума; территория, определенная для народных гуляний и культурно-спортивных мероприятий в у.Ташир.

По итогам Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях МО ГП «Город Гусиноозерск» на реализацию 1 этапа благоустройства сквера «Юность» направлено 70 000 тыс.рублей.

Привлечено 10 подрядных организаций на конкурсной основе, в целом на каждый конкурс подавали документы для участия от 2, в отдельных случаях до 10 компаний. Конкурентная среда обеспечивается также возможностью участия организаций из других районов, городов и регионов РФ.

***Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства***. Объем выполненных строительных работ по итогам 2021 года (за исключением ИЖС и дорожного строительства) составляет по району 546,4 млн.рублей. Основными проблемами развития конкуренции на рынке строительства являются: несоблюдение проведения хозяйствующими субъектами отдельных видов работ (особенно в части применения материалов); привлечение на субподрядные работы местные компании, но со значительным снижением расходов на оплату труда; отсутствие квалифицированных кадров отдельных специальностей.

***Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)*** представлен МАУ «Управление по строительству Селенгинского района» и 2-мя частными компаниями специализирующимися на ремонте и содержании дорог. Проблемы, возникающие на рынке дорожной деятельности (за исключением проектирования) это прежде всего, низкая конкуренция организаций, желающих содержать и ремонтировать муниципальные автомобильные дороги и благоустраивать территории в удаленной местности.

***Рынок архитектурно-строительного проектирования*** представлен 2-мя индивидуальными предпринимателями в районе, при этом при проектировании объектов для муниципальных нужд, проектная организация определяется на конкурсной основе. Основными проблемами развития конкуренция в данной области является отсутствие квалифицированных кадров.

***Рынок племенного животноводства*** в Селенгинском районе представлен только в Сельскохозяйственном производственном кооперативе «Иро» - он является племенным репродуктором по разведению КРС мясного направления (казахской белоголовой и калмыцкой пород) и овец бурятского типа забайкальской тонкорунной породы. Единственное в РБ хозяйство, в котором выращивают тонкорунных овец. Реализуют продукцию по Республике Бурятия, также продают племенной скот в Казахстан. Поголовье скота КРС - 1745, овцы – 14410, лошади – 160. Отсутствие конкуренции объясняется высокой окупаемостью, дороговизной и не желанием частными сельхозорганизациями развивать племенное дело.

***Рынок семеноводства*** представлен только частными компаниями реализующими завезённые семена, а также 3-мя частными организациями по выращиванию и реализации саженцев и 5-ю специализирующимся на семеноводстве овощей (картофель). Потребность местного рынка велика, однако предложения от местных производителей ограничены. Основная проблема связана с сезонным видом работ и достаточно высокой трудоемкостью.

***Рынок нефтепродуктов*** представлен только 6 автозаправочными частными станциями. Ограничительными факторами для развития конкуренции являются высокие капиталовложения и зависимость ценовой политики.

***Рынок легкой промышленности*** представлен в Селенгинском районе 2-мя частными ателье в г. Гусиноозерск. Ограничительными факторами для развития конкуренции является высокая себестоимость готовой продукции, в связи с отставим производителей легкой промышленности (тканей, кожи и пр.) в республике.

1. **Мониторинг наличия административных барьеров**

Согласно опросов субъектов МСП Селенгинского района, административных барьеров доступа на рынок района не выявлен. Заявлений от предприятий, организаций, предпринимателей на административные ограничения со стороны ОМС района также не поступало.

В целях упорядочивания обязательств по оказанию государственных и муниципальных услуг, разработаны административные регламенты на все муниципальные услуги. В целях минимизации возможного негативного воздействия, в Администрации муниципального образования «Селенгинский район» реализуются мероприятия, направленные на устранение причин и условий, порождающих коррупцию. Проводится антикоррупционная экспертиза принимаемых проектов нормативных правовых актов и оценка регулирующего воздействия на проекты НПА регулирующие предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Для минимизации взаимодействия потребителей муниципальных услуг и органов местного самоуправления, большая часть муниципальных услуг предоставляется через Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в режиме «единого окна» при взаимодействии между органами власти и органами местного самоуправления.

Работаем с электронной системой взаимодействия с органами государственной власти для получения необходимой информации и согласований. Все административные регламенты и информация об оказываемых муниципальных услугах размещена на портале государственных и муниципальных услуг Республики Бурятия и на официальном сайте МО «Селенгинский район».

В 2021 году, на территории Селенгинского района отсутствуют хозяйственные общества, в котором доля МО превышает 50%.

Для информационной открытости органов местного самоуправления района все основные нормативные правовые акты, основные мероприятия отражаются на официальном сайте района. Поддерживается постоянный диалог органов власти и бизнеса по возникающим проблемам.

1. **Информация о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

На территории муниципального образования «Селенгинский район» ведут хозяйственную деятельность 3 субъекта естественных монополий из которых 1 является структурным подразделением Читаэнергосбыт, а также Тепловые сети и Горводоканал.

Ежегодно в СМИ, в открытом доступе публикуются показатели по тарифам на услуги ЖКХ в рамках раскрытия информации о деятельности естественных монополий.

1. **Исполнение Плана мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования «Селенгинский район»**

Всего План мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования «Селенгинский район» включает 14 мероприятий. Срок реализации установлен на 2019-2022 годы.

Рассмотрение плановых показателей подлежат ежеквартальному мониторингу, в рамках формирования Показателей социально-экономического развития Селенгинского района.

В течение 2021 года проводилась планомерная работа по исполнению данных мероприятий, все мероприятия исполнены в полном объеме.

1. **Предложения по улучшению эффективности и результативности органов местного самоуправления в области содействия развитию конкуренции, повышения доступности, полноты, скорости, удобства получения официальной информации**

Для дальнейшего развития конкуренции в районе необходимо

-активнее содействовать развитию малого и среднего предпринимательства;

- привлекать инвестиции хозяйствующих субъектов в развитие экономики района;

-содействовать развитию негосударственных социально-ориентированных некоммерческих организаций.